



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๘๓-๔

ที่ นร ๐๑๐๗/๒๕๖๑ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง มติและข้อเสนอจากสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

S. Dabue
๒๕.๗.๕๖.

๑. ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ได้ส่งมติและข้อเสนอจากสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) มาเพื่อให้ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบหรือนำไปพิจารณาประกอบในการกำหนดนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพต่อไป ด้วยตระหนักว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กถอ.) มีบทบาทอย่างสำคัญที่จะร่วมประสานพลังกับภาคส่วนต่างๆ ได้แก่ ภาคนโยบาย ภาควิชาการ ภาคเอกชน ภาคประชาชนและอื่น ๆ เพื่อขับเคลื่อนให้มติดังกล่าวสามารถดำเนินงานได้ผลในทางปฏิบัติ บรรลุเป็นรูปธรรมความสำเร็จได้ โดยเฉพาะมติดังกล่าวที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ มติที่ ๑.๖ ยุทธศาสตร์ในการจัดการปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมติที่ ๑.๗ บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กับการจัดการสุขภาพและทรัพยากรสิ่งแวดล้อม โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. ประเด็นมติที่ ๑.๖ ยุทธศาสตร์ในการจัดการปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ประชุมมีมติขอให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ประกาศให้การควบคุมปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นวาระแห่งชาติและวาระแห่งท้องถิ่น โดยให้ อปท. ต้องเป็นแกนหลักในการสนับสนุนให้เกิดกลไกความร่วมมือทุกภาคส่วนและพัฒนานโยบายและมาตรการในการจัดการปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในระดับท้องถิ่น

๒. ประเด็นมติที่ ๑.๗ บทบาท อปท. กับการจัดการสุขภาพและทรัพยากรสิ่งแวดล้อม ที่ประชุมมีมติ

(๑) ให้ อปท. ทุกระดับดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในชุมชนอย่างสม่ำเสมอขึ้นเพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจร่วมกัน ในการกำหนดนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นและเป็นแกนหลักในการจัดทำสมัชชาสุขภาพท้องถิ่น และเชิงประเด็นบนพื้นฐานของข้อมูลความจริงในพื้นที่ ในทุกระดับอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยมีกระบวนการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อนำเสนอนโยบายสุขภาพระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับท้องถิ่น และมีความเชื่อมโยงไปยังนโยบายระดับชาติได้

รณ. ๖๕๕
ท. ๒๔ กค ๕๕
๗. ๑๐
๒๕.๗.๕๖
๕.๐๐

รณ. (๑) รับที่ ๕๐๒
วันที่ ๑๖ มิ.ย. ๕๖ เวลา ๑๕.๕๐ น. - ๕๖๗๑๐

๒) นำนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพและการประเมินผลกระทบทางด้านสุขภาพ มาจัดทำแผน นโยบาย ยุทธศาสตร์ และโครงการ เพื่อการจัดการด้านสุขภาพและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น และมีกระบวนการประเมินตนเองอย่างมีส่วนร่วม พร้อมทั้งมีการเผยแพร่รายงานผลการประเมินต่อชุมชน ส่งเสริมและสนับสนุนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และรับเรื่องร้องเรียนและเฝ้าระวังด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ รวมทั้ง จัดทำข้อมูลสุขภาพชุมชนและประเมินผลกระทบทางสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในชุมชนอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๓) พัฒนาบุคลากรสาธารณสุข และอาสาสมัครสาธารณสุขในตำบล และจัดตั้งกองทุนการศึกษาเฉพาะด้าน เพื่อดำเนินการพัฒนาบุคลากรทุกภาคส่วน เช่น ส่งบุคลากรในท้องถิ่นไปศึกษาต่อในสาขาที่ท้องถิ่นต้องการจัดบรรจุ เมื่อสำเร็จการศึกษาแล้ว ต้องการกลับมาปฏิบัติงานในพื้นที่ชุมชนอย่างมีความมั่นคงในวิชาชีพ เป็นต้น รวมทั้งกำหนดข้อบังคับในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ควบคู่กับการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้กับคนในชุมชนรักและหวงแหนในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ชุมชนใช้ประโยชน์จากการให้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน

๔) ส่งเสริมการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง เชื่อมโยงบูรณาการจากระบบและแก้ไขปัญหาสุขภาพ และจัดการสิ่งแวดล้อมระหว่างท้องถิ่นที่มีพื้นที่ต่อเนื่องถึงกัน หรือมีลักษณะภูมิณีเวศเดียวกันเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่

(๒) ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมหาวิทยาลัยที่ตั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วน ทุกระดับ ดำเนินการ ดังนี้

๑) กระทรวงสาธารณสุข ส่งเสริมสนับสนุนและติดตามการจัดทำพัฒนา หรือปรับปรุงร่างกฎหมาย ข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ กฎกระทรวง ระเบียบต่างๆ ร่วมกับ อปท. และภาคประชาสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาสุขภาพะชุมชนและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒) กำหนดนโยบายและงบประมาณในการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบทางด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อมจากส่วนกลางและ อปท. ให้มีเป้าหมายและแนวทางปฏิบัติร่วมกันที่ชัดเจน เพื่อให้ อปท. ร่วมมือกันและบูรณาการการทำงานร่วมกันในการจัดการสุขภาพและสิ่งแวดล้อม

๓) การถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่ อปท. กระทรวงสาธารณสุข ควรมีนโยบาย แผนปฏิบัติการถ่ายโอนที่ชัดเจนและกระบวนการที่เหมาะสมในการถ่ายโอนสถานีอนามัย ทั้งในเรื่องกรอบอัตรากำลัง บุคลากร แผนงาน งบประมาณ สวัสดิการ การเบิกจ่ายงบประมาณ และกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการเตรียมการและดำเนินการอย่างเป็นระบบและเป็นขั้นตอนด้วยความสมัครใจและความพร้อม และสอดคล้องกับความต้องการของ อปท. และสถานีอนามัยบนพื้นฐานประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก กระทรวงสาธารณสุขและ อปท. ควรจัดตั้งศูนย์ประสานงานการถ่ายโอนสถานีอนามัย เพื่อรองรับการถ่ายโอนอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๒. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า

๒.๑ เรื่องดังกล่าวเป็นอำนาจและหน้าที่ของ อปท. ที่ต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๐ (๒) รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม โดยส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาระบบสุขภาพที่เน้นการสร้างเสริมสุขภาพอันนำไปสู่สุขภาพที่ยั่งยืนของประชาชน รวมทั้งจัดและส่งเสริมให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้เอกชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาสุขภาพ การจัดการสาธารณสุข เป็นต้น

๒.๒ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ๑๗ และ ๑๘ กำหนดให้ เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และกรุงเทพมหานคร มีอำนาจและหน้าที่ การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว การรักษาพยาบาล การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การป้องกัน-ควบคุมโรค และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่ อบต. เทศบาล เมืองพัทยา อบจ. และกรุงเทพมหานคร ให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓

๒.๓ การถ่ายโอนสถานีอนามัย ให้แก่ อปท. ที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการถ่ายโอนไปแล้ว จำนวน ๒๘ แห่ง ให้กับ อบต. และเทศบาลในพื้นที่ และมีเป้าหมายที่จะถ่ายโอนสถานีอนามัยให้ครบ ๓๕ แห่ง ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สำหรับในส่วนที่เหลือ จำนวน ๙,๐๐๐ แห่ง กระทรวงสาธารณสุข แจ้งว่า ยังไม่สามารถถ่ายโอนให้แก่ อปท. ได้ทันที เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของสถานีอนามัยที่ถ่ายโอนพบว่า ยังมีปัญหาอุปสรรคที่ต้องดำเนินการแก้ไข ทั้งในส่วนของ อปท. และบุคลากรสาธารณสุขให้เสร็จสิ้นก่อน เพื่อให้การถ่ายโอนสถานีอนามัยเป็นไปอย่างราบรื่น

ดังนั้น จึงเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะกำกับดูแล อปท. รับผิดชอบดำเนินการเพื่อให้ อปท. เป็นแกนหลักในการสนับสนุนให้เกิดกลไกความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในระดับท้องถิ่น และให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดให้เกิดการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป

๓. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจึงได้นำเสนอที่ประชุม กกอ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

กมลวิไล น.ณ.

เห็นชอบแล้วขอให้นำเสนอ

เพื่อโปรดเกล้าฯ

วิ. วิเศษ

๒๕๕๑.๑.๒๖

(Handwritten signature)

(นายทันที เปรมรัตน์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เสนอ กกอ. พิจารณา

(Handwritten signature)

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๖ ก.ค. ๕๑

(Small handwritten note)



ที่ นร ๐๑๐๗/๖๖๕๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑/ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง มติและข้อเสนอจากสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ได้ส่งมติและข้อเสนอจากสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) มาเพื่อประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบหรือนำไปพิจารณาประกอบในการกำหนดนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพต่อไป โดยมีสาระสำคัญในประเด็นมติที่ ๑.๖ ยุทธศาสตร์ในการจัดการปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ประชุมมีมติขอให้ คสช. ประกาศให้การควบคุมปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นวาระแห่งชาติและวาระแห่งท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต้องเป็นแกนหลักในการสนับสนุนให้เกิดกลไกความร่วมมือทุกภาคส่วน และพัฒนานโยบายและมาตรการในการจัดการปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับท้องถิ่น และประเด็นมติที่ ๑.๗ บทบาท อปท. กับการจัดการสุขภาพและทรัพยากรสิ่งแวดล้อม ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ อปท. ทุกระดับดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในชุมชนอย่างสม่ำเสมอ เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจร่วมกัน ในการกำหนดนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นและเป็นแกนหลักในการจัดทำสมัชชาสุขภาพท้องถิ่น และเชิงประเด็นบนพื้นฐานของข้อมูลความจริงในพื้นที่ ในทุกระดับอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยมีกระบวนการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อนำเสนอแนะนโยบายสุขภาพระดับพื้นที่ที่สอดคล้องกับท้องถิ่น และมีความเชื่อมโยงไปยังนโยบายระดับชาติได้

๒) นำนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพและการประเมินผลกระทบทางด้านสุขภาพ มาจัดทำแผน นโยบาย ยุทธศาสตร์ และโครงการ เพื่อการจัดการด้านสุขภาพและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น และมีกระบวนการประเมินตนเองอย่างมีส่วนร่วม พร้อมทั้งมีการเผยแพร่รายงานผลการประเมินต่อชุมชน ส่งเสริมและสนับสนุนการรับฟังความเห็นจากประชาชน และรับเรื่องร้องเรียนและเฝ้าระวังด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อมพื้นที่ รวมทั้ง จัดทำข้อมูลสุขภาพชุมชน และประเมินผลกระทบทางสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในชุมชนอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

/๓) พัฒนา...

๓) พัฒนาบุคลากรสาธารณสุข และอาสาสมัครสาธารณสุขในตำบล และจัดตั้ง กองทุนการศึกษาเฉพาะด้าน เพื่อดำเนินการพัฒนาบุคลากรทุกภาคส่วน เช่น ส่งบุคลากรในท้องถิ่น ไปศึกษาต่อในสาขาที่ท้องถิ่นต้องการจัดบรรจุ เมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วต้องการกลับมาปฏิบัติงานในพื้นที่ ชุมชนอย่างมีความมั่นคงในวิชาชีพ เป็นต้น รวมทั้งกำหนดข้อบังคับในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ควบคู่กับการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้กับคนในชุมชนรักและหวงแหนในการดูแล ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ชุมชนใช้ประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล และยั่งยืน

๔) ส่งเสริมการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง เชื่อมโยงบูรณาการจัดระบบและแก้ไขปัญหาสุขภาพและ จัดการสิ่งแวดล้อมระหว่างท้องถิ่นที่มีพื้นที่ต่อเนื่องถึงกัน หรือมีลักษณะภูมิณีเวศเดียวกันเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการจัดการสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ กกถ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ พิจารณาและที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย ในฐานะกำกับดูแล อปท. ทุกระดับ รับไปดำเนินการตามมติและข้อเสนอจากสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ อปท. เป็นแกนหลักในการสนับสนุนให้เกิดกลไกความร่วมมือกับทุกภาคส่วน ในระดับท้องถิ่นต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจตุรงค์ ปัญญาดีลล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๘๓-๕